



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD LABIN
Gradsko vijeće

KLASA: 021-05/19-01/111
URBROJ: 2144-01-01-19-1
Labin, 27. studenog 2019.

Na temelju članka 16. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18., 110/18.) i članka 31. Statuta Grada Labina ("Službene novine Grada Labina" broj 5/19.- pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Labina, na sjednici 27. studenog 2019. godine, donijelo je

ODLUKU
o korištenju javnih površina

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom propisuju se kriteriji i način dodjeljivanja javnih površina na korištenje te uvjeti korištenja javnih površina na području Grada Labina.

Članak 2.

Javne površine mogu se davati na korištenje za slijedeće namjene:

- postavu privremenih objekata i naprava (kiosci, štandovi i drugi objekti i naprave gotove konstrukcije, za koje nije potrebno pribaviti građevinsku ili lokacijsku dozvolu) u svrhu obavljanja gospodarske djelatnosti ili druge djelatnosti sukladno posebnim propisima,
- postavu ugostiteljskih terasa,
- postavu pokretnih naprava (stalci, stolići, vitrine, panoji i druge lako prenosive naprave),
- postavu naprava za organiziranje zabave (lunapark, cirkus i sl.),
- organiziranje sajмова,
- održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, političkih, humanitarnih i drugih sličnih manifestacija
- postavu reklamnih predmeta.

Javnim površinama u smislu ove Odluke smatraju se javne površine utvrđene Odlukom o komunalnom redu.

Članak 3.

Korištenje javnih površina odobrit će se pod slijedećim uvjetima:

- da se zauzimanjem određene javne površine ne ugrožava sigurnost i redovno odvijanje kolnog i pješačkog prometa,
- da se zauzimanjem određene javne površine ne sprječava ili otežava korištenje zgrada ili drugih građevina,
- da se zauzimanjem određene javne površine ne ometa održavanje komunalne i druge infrastrukture,
- da je podnositelj zahtjeva odnosno ponuditelj registriran za obavljanje djelatnosti,
- da podnositelj zahtjeva odnosno ponuditelj u trenutku podnošenja zahtjeva ili ponude za korištenje javne površine nema dugovanja prema Gradu po bilo kojoj osnovi.

Članak 4.

Za postavu privremenih objekata i naprava iz članka 2. stavak 1. alineje 1. ove Odluke, javne površine daju se na korištenje putem javnog poziva za dostavu pisanih ponuda (u daljnjem tekstu: javni poziv).

Plan lokacija za postavu privremenih objekata i naprava iz prethodnog stavka donosi Gradonačelnik. Lokacije za postavu privremenih objekata i naprava daju se na korištenje na određeno vrijeme unutar kalendarske (nedjeljive) godine kako slijedi:

- za postavu kioska – na jednu godinu
- za postavu štandova i drugih objekata i naprava gotove konstrukcije – na jednu godinu.

Članak 5.

Javni poziv raspisuje Gradonačelnik.

Javni poziv objavljuje se na oglasnoj ploči i internetskoj stranici Grada Labina, a obavijest o raspisanom javnom pozivu daje se u dnevnom tisku.

Javni poziv obavezno sadrži:

- oznaku i površinu lokacije za postavu privremenog objekta ili naprave s naznakom djelatnosti koja se na njima može obavljati,
- vrijeme na koje se javna površina daje na korištenje,
- početni iznos poreza za korištenje javne površine,
- uvjete i kriterije za odabir najpovoljnijeg ponuditelja,
- iznos jamčevine,
- rok za podnošenje ponuda,
- vrijeme i mjesto javnog otvaranja ponuda,
- druge posebne uvjete za sudjelovanje u javnom pozivu.

Postupak javnog poziva provodi Povjerenstvo koje se sastoji od tri člana i njihovih zamjenika, a koje imenuje Gradonačelnik.

Članak 6.

Pisane ponude na objavljeni javni poziv podnose se u zatvorenoj omotnici, a rok za podnošenje ponuda ne može biti kraći od osam dana.

U razmatranje će se uzeti samo one ponude koje budu zaprimljene u pisarnici Grada unutar roka bez obzira na način dostave.

Ponude ponuditelja koje nisu podnesene u roku i koje su nepotpune, neće se razmatrati.

Krajnji rok za predaju ponude je istovremeno datum i vrijeme javnog otvaranja ponuda.

Članak 7.

Povjerenstvo utvrđuje prijedlog Odluke o izboru najpovoljnije ponude, temeljem slijedećih kriterija:

- dužine neprekidnog prebivališta podnositelja ponude fizičke osobe na području Grada – za svaku godinu neprekidnog prebivanja 2 boda,
- sjedišta trgovačkog društva ili obrta na području Grada – 10 bodova,
- za svakih 1.000,00 kn preko početnog iznosa poreza – 5 bodova,
- okolnosti da je ponuditelj bio raniji korisnik lokacije, uz uvjet da je uredno izvršavao obveze – 15 bodova.

Odluku o izboru najpovoljnije ponude za dodjelu javne površine na korištenje za postavljanje privremenog objekta ili naprave donosi Gradonačelnik.

Na temelju Odluke iz prethodnog stavka, nadležni Upravni odjel donosi Rješenje o porezu na korištenje javne površine u roku od 8 dana od dana konačnosti Odluke o izboru najpovoljnije ponude. Ponuditeljima koji ne uspiju u javnom pozivu, uplaćena jamčevina vratit će se u roku od petnaest (15) dana od dana konačnosti Odluke o izboru najpovoljnije ponude, dok se onom ponuditelju koji bude izabran kao najpovoljniji uračunava u visinu poreza za korištenje javne površine.

Ponuditelju koji odustane od ponude do javnog otvaranja ponuda, uplaćena jamčevina vratit će se u roku od petnaest (15) dana od dana zaprimanja izjave o odustanku od ponude.

Članak 8.

Korisnik javne površine ne smije dodijeljenu javnu površinu dati na korištenje drugoj osobi, osim za organizaciju sajma.

Grad može prenijeti pravo korištenja javne površine na drugu osobu samo u iznimno opravdanim slučajevima, kao npr. bolest, trajna promjena prebivališta, prestanak obavljanja djelatnosti.

Prijenos prava korištenja javne površine na drugu osobu vrši se na temelju obrazloženog pisanog zahtjeva korisnika javne površine, uz prethodno podmirenje poreza po osnovi korištenja te javne površine, do isteka roka na koji je izdano postojeće rješenje o porezu na korištenje javne površine.

Članak 9.

Ukoliko korisnik zatraži produženje korištenja javne površine najmanje 15 (petnaest) dana prije isteka roka na koji je javna površina dana na korištenje, donijet će se novo rješenje o porezu na korištenje javne površine za isto vremensko razdoblje, pod slijedećim uvjetima:

- da je korisnik koristio javnu površinu sukladno rješenju,
 - da se protiv njega nije vodio sudski, upravni ili prekršajni postupak radi korištenja javne površine protivno rješenju,
 - da korisnik prihvati visinu poreza za korištenje javne površine kao i ostale uvjete pod kojima se omogućava korištenje iste,
 - da se javna površina ne privodi namjeni predviđenoj dokumentima prostornog uređenja.
- U slučaju iz članka 8. stavka 2. ove Odluke, nije moguće produžiti korištenje javne površine.

Članak 10.

Neposrednom pogodbom javna površina daje se na korištenje za slijedeće namjene:

- postavu ugostiteljskih terasa,
- postavu pokretnih naprava (stalci, stolići, vitrine, panoi i druge lako prenosive naprave) i naprava za organiziranje zabave (lunapark, cirkus i sl.),
- organiziranje sajмова,
- održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, političkih, humanitarnih i drugih sličnih manifestacija

Članak 11.

Javna površina za postavu ugostiteljskih terasa daje se na korištenje pod uvjetom da se ista koristi ispred ili u neposrednoj blizini ugostiteljskih objekata, a mogu je koristiti vlasnici ili zakupnici ugostiteljskih objekata, na razdoblje unutar kalendarske (nedjeljive) godine.

Rješenje o porezu na korištenje javne površine za postavu ugostiteljskih terasa donosi se na temelju zahtjeva kojeg može podnijeti svaka zainteresirana fizička ili pravna osoba, a isti mora sadržavati oznaku i površinu zemljišta te vremensko razdoblje za koje se traži korištenje istog.

Javna površina za postavu ugostiteljskih terasa mora se koristiti u skladu sa Odlukom o uvjetima i načinu postavljanja i korištenja ugostiteljskih terasa.

Članak 12.

Javne površine za postavu pokretnih naprava i naprava za organiziranje zabave, mogu se dati na korištenje pod uvjetom da se iste koriste:

1. za postavu, odnosno izlaganje robe koje imaju za cilj naznačiti djelatnost određenog poslovnog prostora, i u tu je svrhu moguće odobriti izlaganje robe u dužini pročelja predmetnog poslovnog prostora, na razdoblje unutar kalendarske (nedjeljive) godine, sukladno Odluci o komunalnom redu.
2. za potrebe proslava i manifestacija,
3. za izradu i prodaju portreta, na razdoblje unutar kalendarske (nedjeljive) godine,
4. za prodaju knjiga te prezentaciju i promotivnu prodaju određenih vrsta proizvoda na vrijeme do 7 dana,
5. za potrebe zabavnih parkova i cirkusa na vrijeme do 90 dana,
6. za prodaju cvijeća za dane mrtvih, na vrijeme do 30 dana,
7. za potrebe postave bankomata.

Rješenje o porezu na korištenje javne površine za postavu pokretnih naprava i naprava za organiziranje zabave, donosi se na temelju zahtjeva kojeg može podnijeti svaka zainteresirana fizička ili pravna osoba, a isti mora sadržavati oznaku i površinu zemljišta te vremensko razdoblje za koje se traži korištenje istog.

Plan lokacija za korištenje javnih površina pod stavkom 1. točkama 3., 4., 5. i 6. ovog članka donosi Gradonačelnik.

Članak 13.

U vrijeme održavanja kulturnih, zabavnih, sportskih, političkih, humanitarnih i drugih sličnih manifestacija može se odobriti korištenje javnih površina u svrhu postave privremenih objekata.

Članak 14.

Pravna ili fizička osoba kojoj se dodijeli na korištenje javna površina dužna je pridržavati se rješenja o porezu na korištenje javne površine, te svih pozitivnih propisa kojima se uređuje korištenje javnih površina na području Grada.

Članak 15.

Nadzor nad primjenom odredbi o korištenju javne površine provodi komunalno redarstvo.

U provođenju odredbi ove Odluke komunalni redar ovlašten je:

- upozoravati i opominjati,
- rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama uklanjanje protupravno postavljenih privremenih objekata i naprava,
- izricati mandatne kazne,
- izdati obavezni prekršajni nalog.

Članak 16.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- zauzima odnosno koristi javnu površinu bez rješenja ili protivno rješenju
- ne vrati, po isteku odobrenog roka, zauzetu javnu površinu u prvobitno stanje,
- uništava, ograđuje fizičkim barijerama javne površine ili bitno narušava njihovu osnovnu namjenu,
- dodijeljenju javnu površinu da na korištenje drugoj osobi.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 2.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi ako učini prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako učini prekršaj iz stavka 1. Ovog članka.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako učini prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Članak 17.

Za prekršaje iz članka 16. ove Odluke komunalni redar može na mjestu počinjenja prekršaja izreći i naplatiti mandatnu kaznu za fizičku osobu obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost u iznosu od 2.000,00 do 5.000,00 kuna i za fizičku osobu u iznosu od 1.000,00 kuna.

Članak 18.

Dosadašnji korisnici javnih površina na kojima su postavljeni kiosci i štandovi zadržavaju prava utvrđena ugovorom do isteka istog, nakon čega će im se izdati rješenje o porezu na korištenje javne površine, sukladno odredbama ove Odluke.

Članak 19.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o porezu na korištenje javnih površina na području Grada Labina (17/17, 2/18, 13/18).

Članak 20.

Ova Odluka stupa na snagu 01. siječnja 2020. godine i objavljuje se u „Službenim novinama Grada Labina“.

PREDSJEDNICA
Gradskog vijeća

Eni Modrušan

O B R A Z L O Ž E N J E

I. ZAKONSKA OSNOVA ZA DONOŠENJE

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18., 110/18)
- Statut Grada Labina („Službene novine Grada Labina“ broj 9/09., 9/10. – lektorirani tekst, 8/13., 3/16., 2/18. i 5/19.- pročišćeni tekst)

II. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 104.stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje između ostalog i način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama. Člankom 104. stavkom 5. Istog Zakona propisano je da se sadržaj odluke o komunalnom redu iz stavka 1. tog članka može propisati i s više odluka.

Odlukom o porezu na korištenje javnih površina na području Grada Labina („Službene novine Grada Labina“ broj 17/17, 3/18 i 13/18) propisani su visina, uvjeti i način plaćanja poreza na korištenje javne površine i tijelo nadležno za utvrđivanje i naplatu poreza, ali i način i kriteriji dodjeljivanja javnih površina na korištenje i uvjeti korištenja javnih površina.

Postupajući po uputi Ministarstva financija, Poreznoj upravi, dostavljenoj Gradu Labinu 19. studenog 2019. kojom je po mišljenju Ministarstva financija, sve u svezi oporezivanja pojedinim lokalnim porezom trebalo biti propisano u odluci kojom je propisano plaćanje toga poreza odnosno kojim je taj porez uveden.

Sukladno navedenom mišljenju, a obzirom da je porez na korištenje javne površine uveden Odlukom o lokalnim porezima Grada Labina, istom Odlukom je sada određeno što se smatra javnom površinom u smislu iste odluke, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza.

Ovom Odlukom propisuju se kriteriji, način i uvjeti korištenja javnih površina te procedura prilikom dodjele javnih površina na korištenje, dakle dio koji se ne odnosi na utvrđivanje i plaćanje poreza na korištenje javne površine, a sve sukladno odredbi članka 104. stavka 1. točki 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu u svezi sa stavkom 5. istog članka Zakona.

Obzirom na navedeno, predlaže se donošenje predložene Odluke.

III. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ODLUKE

Za provođenje ove Odluke, nije potrebno osigurati posebna novčana sredstva.

GRADONAČELNIK

Valter Glavičić, v.r.

Izradila: Tijana Celija, v.r.

Pročelnik: Donald Blašković, v.r.